



COMUNE DI ALES

Provincia di Oristano

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 1 del 15-01-20

COPIA

OGGETTO: Adozione del PTPCT Aggiornamento 2020 con modalità semplificate ai sensi del PNA Aggiornamento 2018 Parte Speciale IV Semplificazione per i piccoli comuni, e PNA 2019

L'anno duemilaventi il giorno quindici del mese di gennaio alle ore 09:00, nella sala delle adunanze del Comune suddetto si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello nominale risultano:

MEREU FRANCESCO	SINDACO	P
TRUDU EMANUELE	VICE SINDACO	A
COLLU FABRIZIO	ASSESSORE	P
MUSCAS NICCOLO'	ASSESSORE	P
PERRECA EDUARDO	ASSESSORE	A

Presenti n. 3 e assenti n. 2.

Assiste il Segretario Comunale Dr.ssa Daniela Trudu.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

1. Il legislatore:

- a. con la legge 6 novembre 2012, n. 190 ha approvato le *Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*. L'Ordinamento Italiano si è così orientato, nel contrasto alla corruzione, verso un sistema di prevenzione che si articola, a livello nazionale, con l'adozione del Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) e, a livello di ciascuna amministrazione, mediante l'adozione di Piani Triennali di Prevenzione della corruzione (P.T.P.C.).
 - b. Con il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ha approvato, il Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni
2. La legge disciplina sia il contenuto dei Piani sia i rapporti tra il P.N.A. ed il P.T.P.C.;
 3. Il P.N.A. è stato approvato con la delibera 11 settembre 2013, n. 72 dall'Autorità nazionale anticorruzione, individuata nella Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) istituita dall'articolo 13 del decreto legislativo 150/2009. Questi con l'entrata in vigore della legge del 30 ottobre 2013, n. 125, di conversione del decreto legge del 31 agosto 2013, n. 101, ha assunto la denominazione di Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (A.N.A.C.) Ad essa fanno capo tutte le competenze sulla prevenzione corruzione, sulla trasparenza e quelle della soppressa A.V.C.P
 4. L'Aggiornamento 2015 al P.N.A. è stato disposto dall'ANAC con determinazione n. 12 del 28.10.2015, fornendo indicazioni integrative e chiarimenti, e ponendosi in continuità allo stesso P.N.A. Nelle more dell'approvazione del P.N.A. triennio 2016-2018 i soggetti tenuti all'adozione del P.T.P.C. devono a tal fine applicare per il 2016 il P.N.A. alla luce dell' aggiornamento in argomento. L'ANAC ha, inoltre, evidenziato un ridotto coinvolgimento dei componenti degli organi di indirizzo della "politica" in senso ampio, quale concausa della scarsa qualità dei PTPC analizzati dall'Autorità, e suggerisce, quindi, quale soluzione che porta alla piena consapevolezza e condivisione degli obiettivi della lotta alla corruzione e delle misure organizzative necessarie, l'approvazione da parte del Consiglio di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPC. La competenza sull'adozione finale dello stesso è, comunque, della Giunta.
 5. Nell'Aggiornamento 2015 la nozione di corruzione (in senso ampio) è così delineata: *Si conferma la definizione del fenomeno contenuta nel PNA, non solo più ampia dello specifico reato di corruzione e del complesso dei reati contro la pubblica amministrazione, ma coincidente con la "maladministration",*

intesa come assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari. Occorre, cioè, avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse.

6. Il D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 ha disposto la "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"
7. L'ANAC con delibera n. 831 del 3 agosto 2016 ha approvato il PNA 2016 che costituisce atto generale di indirizzo rivolto a tutte le amministrazioni che adottano il P.T.P.C.
8. L'ANAC con delibera n. n. 1310 del 28 dicembre 2016 ha approvato *Le prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016.*
9. L'ANAC con delibera n. 1208 del 22 novembre 2017 ha disposto l' Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione
10. L'ANAC con delibera n. 1074 del 21 novembre 2018 ha disposto l' Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione
11. L'ANAC con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 ha disposto l' Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2019 al Piano Nazionale Anticorruzione

Richiamati:

- 1) Il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2014/2016 approvati con deliberazione della G.C. n. 9/2014.
- 2) Il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2015/2017- aggiornamento annuale, approvati con deliberazione della G.C. n. 14/2015.
- 3) Il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2016/2018- aggiornamento annuale, approvati con deliberazione della G.C. n. 7/2016.
- 5) Il registro mappatura processi aree di rischio approvato con la deliberazione G.C. n. 100/ 2016 e integrato con la deliberazione G.C. n. 96/2017
- 6) Il P.T.P.C.T. triennio 2017/2019- aggiornamento annuale, approvato con deliberazione della G.C. n. 7/2017.
- 7) Il P.T.P.C.T. triennio 2018/2020- aggiornamento annuale, approvato con deliberazione della G.C. n. 2/2018
- 9) La deliberazione G.C. n. 100/2016 con la quale è stato implementato il registro mappatura processi aree di rischio.
- 10) La deliberazione C.C. n. 32/2018 avente ad oggetto: Linee propedeutiche di carattere generale sul contenuto del PTPCT triennio 2019/2021
- 11) Il P.T.P.C.T. triennio 2019/2021- aggiornamento annuale, approvato con deliberazione della G.C. n. 6/2019.
- 12) la deliberazione C.C. n. 45/2019 avente ad oggetto: " Documento di carattere generale PTPCT 2020/2022. Aggiornamento annuale", che tra l'altro dispone: *Si valuti la possibilità di confermare il PTPCT 2019/2021-aggiornamento annuale- approvato con la deliberazione della G.C. n. 6/2019, in presenza dei presupposti di fatto e di diritto enunciati nel PNA 2019 in ragione delle difficoltà organizzative dovute alle ridotte dimensioni di questo ente.*

Ricordato che il PNA –aggiornamento 2018- nella sezione IV rubricata *Semplificazione per i piccoli comuni* consente ai comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPCT non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, di provvedere all'adozione del PTPCT con modalità semplificate. In tali casi è possibile adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, si conferma il PTPCT già adottato. Rimane ferma la necessità di adottare un nuovo piano ogni tre anni posta la durata triennale di ogni piano. (Disposizione confermata con il PNA 2019 Cfr PNA 2019 pag.27). Opzione confermata dal PNA 2019.

Accertato che col PNA 2019 sono state, inoltre, sviluppate e aggiornate le indicazioni metodologiche per la gestione del rischio corruttivo confluite nell'allegato 1 del medesimo PNA. E che qualora le amministrazioni abbiano già predisposto il PTPCT utilizzando la vecchia metodologia (allegato 5 del PNA 2013) potranno

applicare il nuovo approccio valutativo (allegato 1 del PNA 2019) in modo graduale in ogni caso non oltre l'adozione del PTPCT 2021/2023.

Visti i monitoraggi semestrali sull'attuazione del P.T.P.C.T. 2019/2021 depositati agli atti.

Accertato che nel corso dell'anno 2019 non si sono verificate disfunzioni amministrative e che per lo stesso periodo non si è a conoscenza di fatti corruttivi.

Dato atto che il Comune di Ales, ente di piccole dimensioni, conta una popolazione di n. 1370 abitanti e una struttura organizzativa articolata in due macro aree: amministrativa/contabile e tecnica/manutentiva

Profilo professionale	Categoria pos. giur.	Numero unità	Perc. di copert.	Coperti	Vacanti
Istruttore direttivo amm.vo/cont.le	D1	1	100,00	1	
Istruttore direttivo tecnico	D1	1	100,00		1*
Istruttore direttivo oper. soc.	D1	1	90,00		1
Istruttore direttivo contabile	D1	1	90,00	1	
Istruttore amministrativo	C1	4	100,00	3	1
Istruttore tecnico	C1	1	100,00	1	
Istruttore di vigilanza	C1	1	100,00		1*
Esecutore tecnico specializzato	B1	1	100,00		1
Operatore tecnico	A1	1	100,00		1
T o t a l i		12		6	6

comando presso la R.A.S. da deliberazione della G.C. n. 78/2019. Attualmente coperto con contratto ex art. 110 del TUEL

**Posto vacante per mobilità in uscita

Valutato in ragione sia delle difficoltà organizzative dovute alla ridotta dimensione della struttura di questo ente sia dell' assenza di intercorsi fatti corruttivi e modifiche organizzative rilevanti, avvalersi della semplificazione riconosciuta nel PNA aggiornamenti 2018 e 2019 ai piccoli comuni e confermare, quindi, per l'anno 2020 il PTPCT adottato con la deliberazione della G.C. n. 6/2019.

Dato atto che in questo ente vige la distinzione dei ruoli di R.P.C e P.T. in capo a distinti soggetti, per le motivazioni espresse nella deliberazione CC n. 32/2018. Distinzione confermata con la deliberazione C.C. n. 45 /2019.

Sentito in merito il segretario comunale nel ruolo di R.P.C. e la responsabile di p.o. area amm.va/contabile nel ruolo di R.T.

Acquisiti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del TUEELL che si riportano in calce.

Con votazione favorevole

UNANIME DELIBERA

La premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

In ragione sia delle difficoltà organizzative dovute alla ridotta dimensione della struttura di questo ente sia dell' assenza di intercorsi fatti corruttivi e modifiche organizzative rilevanti, di confermare, come conferma, per l'anno 2020 il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza triennio 2019/2021 approvato con la deliberazione della G.C. n. 7/2019. E' confermata, quindi, anche la distinzione dei ruoli di R.P.C. e di R.T. il primo assunto dal segretario comunale dott.ssa Daniela Trudu il secondo dall'istruttore direttivo amm.vo/contabile Bruno Murgia.

Di integrare il Piano medesimo declinando, nell'ambito dell'istituto della rotazione straordinaria, nei casi in cui è obbligatoria l'adozione di un provvedimento motivato con il quale viene valutata la condotta *corruttiva* del dipendente, così la competenza all'adozione del provvedimento medesimo:

Soggetto iscritto nel registro delle notizie di reato	Soggetto competente ad adottare il provvedimento
Dipendete non titolare di incarico di posizione organizzativa	Responsabile di p.o. alla cui area è assegnato il dipendente
Dipendente incaricato di posizione organizzativa	Segretario comunale
Incarichi a contratto ai sensi dell'art. 110 del TUEL	Sindaco

Di aggiornare il nominativo del responsabile di p.o. area tecnica e del R.A.S.A indicando l'arch. Ilaria Suozzi (Decreti del Sindaco prot. n.8797 del 04.11.2019 e prot. 8988 dell'08.11.2019).

Di applicare la nuova metodologia per la gestione dei rischi corruttivi contenuta nell'allegato 1 del PNA 2019 in modo graduale, in ogni caso non oltre l'adozione del PTPCT 2021-2023. Tutto il personale in servizio dovrà essere coinvolto in termini di partecipazione attiva: a) nell' autoanalisi organizzativa, b) nella verifica della mappatura dei processi finalizzata ad implementare la stessa se necessario, c) nella valutazione del rischio secondo la nuova metodologia, d) nel trattamento del rischio, e) in sede di attuazione delle misure d) in sede di monitoraggio. A tal fine dovranno essere programmati obiettivi di performance organizzativa e individuale

Di individuare quale obiettivo strategico di promozione di maggiori livelli di trasparenza, la pubblicazione di dati ulteriori nella sezione Amministrazione Trasparente. Obiettivo che dovrà essere tradotto e declinato dalla Giunta Comunale nell'ambito delle Performance.

Di disporre la pubblicazione di questa deliberazione nel sito web istituzionale di questo Comune, nella sezione Amministrazione Trasparente.

Del che si è redatto il presente verbale che, per ora, viene letto ed approvato dai soli sottoscritti:

Il Sindaco
F.to MEREU FRANCESCO

Il Segretario Comunale
F.to Dr.ssa Daniela Trudu

N° 351 di prot. Addì 15-01-20

Della suestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per rimanervi quindici giorni consecutivi, con contemporaneo invio ai Capigruppo Consiliari.

Il Segretario Comunale
F.to Dr.ssa Daniela Trudu

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile;

PARERE: REGOLARITA' TECNICA (art. 49, D.Lgs. 18/08/2000 n° n° 267)
VISTO con parere Favorevole in data 03-01-20

Il Responsabile del servizio
F.to Murgia Bruno

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Addì 15-01-2020

Il Funzionario Incaricato
