



COMUNE DI ALES

Provincia di Oristano

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 45 del 18-12-19

COPIA

OGGETTO: Documento di carattere generale PTPCT 2020/2022. Aggiornamento annuale

L'anno duemiladiciannove il giorno diciotto del mese di dicembre alle ore 18:07, in Ales e nella sala delle adunanze consiliari.

Convocato nelle forme prescritte dalla legge e con appositi avvisi notificati a domicilio, il Consiglio Comunale si è riunito in Seduta Straordinaria ed in Prima convocazione.

All'appello nominale risultano:

MEREU FRANCESCO	P	PERRECA EDUARDO	P
TRUDU EMANUELE	P	ZUCCA EDDI	P
COLLU FABRIZIO	P	COCCO VALENTINA	A
MUSCAS NICCOLO'	P	MARROCU MICHELE	P
DEIOLA AMEDEO NAZARIO	P	TURNU FRANCESCO	P
MUREDDU SALVATORE	P	FRAU NICOLA	A
CORRIAS CRISTINA	P		

Presenti n. 11 ed assenti n. 2.

Assiste il Segretario Comunale, Dr.ssa Daniela Trudu.

Constatato che gli intervenuti sono in numero legale, il SINDACO, MEREU FRANCESCO, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

La seduta è Pubblica

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

1. Il legislatore:
 - a. con la legge 6 novembre 2012, n. 190 ha approvato le *Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*. L'ordinamento italiano si è così orientato, nel contrasto alla corruzione, verso un sistema di prevenzione che si articola, a livello nazionale, con l'adozione del Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) e, a livello di ciascuna amministrazione, mediante l'adozione di Piani Triennali di Prevenzione della corruzione (P.T.P.C.).
 - b. Con il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, è stato disposto, invece, il Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni
2. La legge disciplina sia il contenuto dei Piani sia i rapporti tra il P.N.A. ed il P.T.P.C.;
3. Il P.N.A. è stato approvato con la delibera 11 settembre 2013, n. 72 dall'Autorità nazionale anticorruzione, individuata nella Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) istituita dall'articolo 13 del decreto legislativo 150/2009. Questi con l'entrata in vigore della legge del 30 ottobre 2013, n. 125, di conversione del decreto legge del 31 agosto 2013, n. 101, ha assunto la denominazione di Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (A.N.A.C.) Ad essa fanno capo tutte le competenze sulla prevenzione corruzione, sulla trasparenza e quelle della soppressa A.V.C.P
4. L'Aggiornamento 2015 al P.N.A. è stato disposto dall'ANAC con determinazione n. 12 del 28.10.2015, fornendo indicazioni integrative e chiarimenti, e ponendosi in continuità allo stesso P.N.A. Nelle more dell'approvazione del P.N.A. triennio 2016-2018 i soggetti tenuti all'adozione del P.T.P.C. devono a tal fine applicare per il 2016 il P.N.A. alla luce dell'aggiornamento in argomento. L'ANAC ha, inoltre, evidenziato un ridotto coinvolgimento dei componenti degli organi di indirizzo della "politica" in senso ampio, quale concausa della scarsa qualità dei PTPC analizzati dall'Autorità, e suggerisce, quindi, quale soluzione che porta alla piena consapevolezza e condivisione degli obiettivi della lotta alla corruzione e delle misure organizzative necessarie, l'approvazione da parte del Consiglio di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPC. La competenza sull'adozione finale dello stesso è, comunque, della Giunta.
5. Nell'Aggiornamento 2015 la nozione di corruzione (in senso ampio) è così delineata: *Si conferma la definizione del fenomeno contenuta nel PNA, non solo più ampia dello specifico reato di corruzione e del complesso dei reati contro la pubblica amministrazione, ma coincidente con la "maladministration", intesa come assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari. Occorre, cioè, avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse.*
6. Il D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 ha disposto la "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"
7. L'ANAC con delibera n. 831 del 3 agosto 2016 ha approvato il PNA 2016.
8. L'ANAN con delibera n. 1310 del 28.12.2016 ha approvato le «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016»
9. L'ANAN con delibera n. 1208 del 22.11.2017 ha approvato in via definitiva l'Aggiornamento 2017 al PNA.
10. L'ANAC con delibera n. 1074 del 21 novembre 2018 l'Aggiornamento 2018 al PNA
11. L'ANAC con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 l'Aggiornamento 2019 al PNA

Considerato che:

-è stata confermata, per quel che riguarda gli enti locali caratterizzati dalla presenza di due organi di indirizzo politico, uno generale (Consiglio) ed uno esecutivo (Giunta), la raccomandazione secondo la quale: "è utile l'approvazione da parte dell'assemblea di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPC, mentre l'organo esecutivo resta competente per all'adozione finale";

-è stato, inoltre, confermato per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPCT non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, la possibilità di provvedere all'adozione del PTPCT con modalità semplificate mediante provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o di ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'anno si conferma il PTPCT già adottato. (Cfr PNA 2019 pag.27);

-col PNA 2019 sono state sviluppate e aggiornate le indicazioni metodologiche per la gestione del rischio corruttivo confluite nell'allegato 1 del medesimo PNA. E che qualora le amministrazioni abbiano già predisposto il PTPCT utilizzando la vecchia metodologia (allegato 5 del PNA 2013) potranno applicare il nuovo approccio valutativo (allegato 1 del PNA 2019) in modo graduale in ogni caso non oltre l'adozione del PTPCT 2021/2023;

il Comune di Ales, ente di piccole dimensioni, conta n. 1370 abitanti con n. 12 unità in organico. Ad oggi risultano vacanti n. 5 posti. Sempre ad oggi prestano servizio a tempo determinato n. 4 unità di cui n.2 appartenenti al cantiere ex art. 29 comma 35 della L.R. n. 5/2015.

-il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2014/2016 sono stati approvati con deliberazione della G.C. n. 9/2014;

-il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2015/2017- aggiornamento annuale, sono stati approvati con deliberazione della G.C. n. 14/2015;

-il P.T.P.C. e la sua appendice P.T.T.I. triennio 2016/2018- aggiornamento annuale, sono stati approvati con deliberazione della G.C. n. 7/2016;

-il P.T.P.C.T. triennio 2017/2019- aggiornamento annuale, è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 7/2017;

-il P.T.P.C.T. triennio 2018/2020- aggiornamento annuale, è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 2/2018;

-il P.T.P.C.T. triennio 2019/2021- aggiornamento annuale, è stato approvato con deliberazione della G.C. n. 7/2019;

- il P.T.P.C.T. deve essere aggiornato annualmente entro il 31 gennaio.

Tutto ciò premesso e considerato

Ritenuto meritevole di condivisione la raccomandazione dell'ANAC di approvare un documento di carattere generale sul contenuto del PTPCT.

Preso atto del P.T.P.C.T. 2019/2021- aggiornamento annuale, adottato con deliberazione della G.C. n. 7/2019 a seguito delle Linee propedeutiche approvate da questo Consiglio con l deliberazione CC. n. 32/2018

Ponderate, quindi, le seguenti linee generali propedeutiche al PTPCT triennio 2020/2022 :

1. Si valuti la possibilità di confermare il PTPCT 2019/2021-aggiornamento annuale- approvato con la deliberazione della G.C. n. 7/2019, in presenza dei presupposti di fatto e di diritto enunciati nel PNA 2019 in ragione delle difficoltà organizzative dovute alle ridotte dimensioni di questo ente.
2. Si articoli, nell'ambito dell'istituto della rotazione straordinaria, nei casi in cui è obbligatoria l'adozione di un provvedimento motivato con il quale viene valutata la condotta *corruttiva* del dipendente, la competenza all'adozione del provvedimento medesimo.
3. Si applichi in modo graduale la metodologia per la valutazione dei rischi corruttivi (allegato 1 del PNA) e comunque non oltre l'adozione del PTPCT 2021/2023, a tal fine:
 - Tutto il personale in servizio dovrà essere coinvolto in termini di partecipazione attiva: a) nell' autoanalisi organizzativa, b) nella verifica della mappatura dei processi finalizzata ad implementare la stessa se necessario, c) nella valutazione del rischio secondo la nuova metodologia, d) nel trattamento del rischio, e) in sede di attuazione delle misure d) in sede di monitoraggio.
 - Dovranno a tal fine essere programmati obiettivi di performance organizzativa e individuale.

4. Si assicuri il coordinamento tra il P.T.P.C.T. e il ciclo delle performance, e il rigoroso rispetto dei doveri del Codice di comportamento
5. Si confermi, quale obiettivo strategico di promozione di maggiori livelli di trasparenza, ai sensi dell'art 10 comma 3 del d.lgs. n. 33/2013, la pubblicazione di dati ulteriori nella sezione Amministrazione Trasparente. Obiettivo che dovrà essere tradotto e declinato dalla Giunta Comunale nell'ambito delle Performance.
6. La Giunta dovrà impegnarsi, in sede di approvazione dello schema di bilancio di previsione, ad allocare risorse economiche sufficienti per la formazione in materia di prevenzione della corruzione che deve riguardare tutti i soggetti partecipanti a vario titolo alla stesura e attuazione del PTPC e delle relative misure: RPC, organi di indirizzo, responsabili di p.o.
7. Il monitoraggio sulla effettiva attuazione delle regole di legalità ed integrità indicate nel PTPCT e del Codice di comportamento dovrà avere cadenza semestrale. Verrà attuato con la sovrintendenza del RPC attraverso liste di controllo semestrali attestata dai responsabili di p.o. , ciascuno per l'area di competenza
8. Le risultanze del monitoraggio saranno inserite all'interno della relazione annuale del RPC secondo lo schema dell'ANAC da pubblicare nel sito istituzionale dell'ente, settore amministrazione trasparente, sottosezione corruzione
9. Si confermi la distinzione dei ruoli di R.P.C e P.T. in capo a distinti soggetti, per le motivazioni espresse nella deliberazione CC n. 32/2018

Sentito il segretario comunale nel ruolo di responsabile della prevenzione della corruzione.

Vista la proposta di deliberazione n. 48/2019 di pari oggetto depositata agli atti e illustrata dal Sindaco.

Acquisiti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del TUEL che si riportano in calce.

Con n.11 voti favorevoli espressi in forma palese

UNANIME DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa, di approvare il documento di carattere generale propedeutico al P.T.P.C.T. triennio 2020/2022- aggiornamento annuale, che la Giunta Comunale dovrà approvare entro il 31 gennaio 2020, come specificate nel preambolo a cui integralmente si rimanda.

Del che si è redatto il presente verbale che, per ora, viene letto ed approvato, dai soli sottoscritti:

Il Presidente
F.to MEREU FRANCESCO

Il Segretario Comunale
F.to Dr.ssa Daniela Trudu.

N° 10162 di prot. Addì 23-12-19

Della suestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per rimanervi quindici giorni consecutivi, con contemporaneo invio ai Capigruppo Consiliari.

Il Segretario Comunale
F.to Dr.ssa Daniela Trudu

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- dopo trascorsi i dieci giorni dalla pubblicazione senza richiesta di controllo.

Il Segretario Comunale
F.to Dr.ssa Daniela Trudu

PARERE: REGOLARITA' TECNICA (art. 49, D.Lgs. 18/08/2000 n° n° 267)
VISTO con parere Favorevole in data 11-12-19

Il Responsabile del servizio
F.to Murgia Bruno

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.
Addì, **23-12-2019**

Il Funzionario Incaricato
